

**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН  
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

---

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 20 декабря 2021 года № 343 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»**

24 мая 2022 года

№ 05

город Красноуральск

В соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), статьей 31 Положения о бюджетном процессе в городском округе Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 24.03.2022 № 373 (далее – Положение о бюджетном процессе), статьей 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 20.12.2021 № 349, Контрольным органом городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган) проведена экспертиза проекта решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 20 декабря 2021 года № 343 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Проект).

**Цели экспертизы:**

- 1) определение обоснованности и достоверности показателей, содержащихся в Проекте;
- 2) правовые основания для изменения действующих и принятия новых расходных обязательств городского округа Красноуральск.

**Общие положения:**

В Контрольный орган Проект представлен сопроводительным письмом администрации городского округа Красноуральск от 23.05.2022 № 2712.

**Результаты экспертизы:**

***1. Характеристики основных положений Проекта***

Проектом вносятся изменения в решение Думы городского округа Красноуральск от 20 декабря 2021 года № 343 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями, внесенными решением Думы городского округа Красноуральск от 24.01.2022 № 359, от 24.03.2022 № 372, от 28.04.2022 № 376, далее – Решение № 376 от 28.04.2022, Решение о бюджете).

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Проектом, соответствует требованиям, установленным решением Думы городского округа Красноуральск от 28.11.2019 № 215 «Об утверждении Порядка реализации некоторых полномочий Контрольного органа городского округа Красноуральск».

Внесение изменений в Решение о бюджете заключается в корректировке объема основных характеристик бюджета на 2022 год.

Изменения основных характеристик местного бюджета представлено в таблице 1.

Таблица 1 (руб.)

Основные характеристики	Решение № 376 от 28.04.2022	Проект	Отклонение	
			сумма	%
Доходы	1 267 516 165,65	1 300 323 048,68	32 806 883,03	2,59
Расходы	1 293 631 392,05	1 326 438 275,08	32 806 883,03	2,54
Дефицит	26 115 226,40	26 115 226,40	0,00	0,00
Процент	7,3	6,8	-	

Проектом вносятся изменения в ряд статей текстовой части Решения о бюджете, а также в его приложения.

В новой редакции представлены следующие приложения к Проекту:

- «Свод доходов местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (Приложение 1 к Проекту);

- «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам городского округа Красноуральск и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (Приложение 2 к Проекту);

- «Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (Приложение 3 к Проекту);

- «Перечень муниципальных программ городского округа Красноуральск, подлежащих реализации в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов» (Приложение 4 к Проекту);

- «Свод источников финансирования дефицита местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (Приложение 5 к Проекту).

Итоговая сумма доходов по представленному приложению «Свод доходов местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» и сумма расходов по приложениям 2 и 3 к Проекту соответствуют суммам, указанным в пункте 1 текстовой части Проекта.

## **2. Обоснование необходимости принятия Проекта**

В соответствии с Положением о бюджетном процессе основанием для внесения изменений в решение о бюджете городского округа является:

- 1) изменение законодательства;
- 2) снижение (рост) ожидаемых поступлений доходов местного бюджета или поступлений из источников финансирования дефицита бюджета;
- 3) увеличение бюджетных ассигнований на исполнение принятых расходных обязательств городского округа и (или) выделение бюджетных ассигнований на вновь принимаемые расходные обязательства;

4) наличие остатков на счете местного бюджета на начало финансового года.

Основными факторами, вызвавшими необходимость внесения изменений в Решение о бюджете, являются: увеличение ожидаемых поступлений доходов местного бюджета, уточнение бюджетных ассигнований на исполнение принятых расходных обязательств по главному администратору бюджетных средств администрации городского округа Красноуральск.

В сопровождении Проекта финансовым управлением администрации городского округа Красноуральск (далее – финансовое управление) представлены обосновывающие материалы по уточнению расходов.

### 3. Обоснованность прогнозных показателей по доходам

В представленном Приложении «Свод доходов местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» уточнены плановые показатели 2022 года по разделам «Неналоговые доходы» и «Безвозмездные поступления».

Проект вносит предложения по совокупному увеличению доходной части бюджета на общую сумму 32 806 883,03 руб. Изменение прогноза доходов на 2022 год представлено в таблице 2.

Таблица 2 (руб.)

Наименование доходов бюджета	Решение № 376 от 28.04.2022		Проект		Отклонение	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	%
Налоговые доходы	340 146 000,00	26,8	340 146 000,00	26,2	0,00	0,0
Неналоговые доходы	138 073 472,08	10,9	164 046 113,27	12,6	25 972 641,19	18,8
Безвозмездные поступления, из них:	789 296 693,57	62,3	796 130 935,41	61,2	6 834 241,84	0,9
дотации	220 607 000,00		220 607 000,00		0,00	
субсидии	122 743 493,57		129 577 735,41		6 834 241,84	
субвенции	369 099 100,00		369 099 100,00		0,00	
иные межбюджетные трансферты	36 281 100,00		36 281 100,00		0,00	
прочие безвозмездные поступления	40 566 000,00		40 566 000,00		0,00	
<b>И Т О Г О</b>	<b>1 267 516 165,65</b>	<b>100,0</b>	<b>1 300 323 048,68</b>	<b>100,0</b>	<b>32 806 883,03</b>	<b>2,6</b>

Объемы межбюджетных трансфертов из областного бюджета приведены в соответствие с постановлением Правительства Свердловской области от 14.04.2022 № 265-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 04.02.2021 № 37-ПП «О распределении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в 2021 - 2023 годах в рамках реализации государственной программы Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2024 года» (далее – постановление Правительства № 265-ПП) и увеличены на общую сумму 6 834 241,84 руб.:

Субсидии бюджетам городских округов на обеспечение мероприятий по	6 752 597,88
---	--------------

переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, за счет средств, поступивших от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства	
Субсидии бюджетам городских округов на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, за счет средств бюджетов	81 643,96

Прогноз по неналоговым доходам на 2022 год и увеличивается за счет поступлений по платежам при пользовании природными ресурсами на сумму 25 972 641,19 руб., что подтверждается письмом АО «Святогор» от 17.03.2022 № 05-28120.

#### ***4. Финансово-экономическое обоснование принятия новых расходных обязательств***

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации» к полномочиям контрольно-счетного органа муниципального образования отнесено полномочие по экспертизе проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертизе проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ).

Согласно нормам статьи 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам.

Расходы местного бюджета на 2022 год, утвержденные статьей 1 Решения о бюджете, увеличиваются на 32 806 883,03 руб. за счет роста в 2022 году ожидаемых поступлений доходов местного бюджета, в том числе целевых межбюджетных трансфертов.

Проектом предусматривается внесение изменений в два раздела классификации расходов бюджета городского округа Красноуральск из одиннадцати.

Изменение расходов местного бюджета 2022 года представлено в таблице 3:

Таблица 3 (руб.)

Код раздела	Наименование раздела расходов	Решение № 376 от 28.04.2022		Проект		Отклонение	
		сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	%
0100	Общегосударственные вопросы	93 158 894,40	7,2	93 158 894,40	7,0	0,00	0,00
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	9 090 721,07	0,7	9 090 721,07	0,7	0,00	0,00
0400	Национальная экономика	57 825 090,54	4,5	82 267 904,53	6,2	24 442 813,99	42,27
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	248 412 721,59	19,2	256 776 790,63	19,4	8 364 069,04	3,37
0600	Охрана окружающей среды	1 089 897,20	0,1	1 089 897,20	0,1	0,00	0,00
0700	Образование	665 447 453,87	51,4	665 447 453,87	50,2	0,00	0,00
0800	Культура, кинематография	82 234 180,68	6,4	82 234 180,68	6,2	0,00	0,00
1000	Социальная политика	70 926 259,14	5,5	70 926 259,14	5,3	0,00	0,00
1100	Физическая культура и спорт	63 229 468,97	4,9	63 229 468,97	4,8	0,00	0,00
1200	Средства массовой информации	2 113 881,59	0,2	2 113 881,59	0,2	0,00	0,00
1300	Обслуживание муниципального долга	102 823,00	0,0	102 823,00	0,0	0,00	0,00
	<b>Итого расходов</b>	<b>1 293 631 392,05</b>	<b>100,0</b>	<b>1 326 438 275,08</b>	<b>100,0</b>	<b>32 806 883,03</b>	<b>2,54</b>

Причины, повлиявшие на уточнение расходной части бюджета по направлениям расходов, отражены в табличной части пояснительной записки, представленной финансовым управлением.

Экспертизой установлено, что предлагаемые изменения расходной части бюджета соответствуют полномочиям органов местного самоуправления, определенных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом городского округа Красноуральск.

Проектом предлагается внести изменения по следующим кодам разделов (подразделов) классификации расходов бюджетов:

✓ **0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»** в части увеличения объемов финансирования муниципальной программы **«Развитие и обеспечение сохранности сети автомобильных дорог на территории городского округа Красноуральск на 2019-2024 годы»** в сумме 24 442 813,99 руб. на реализацию мероприятий по ремонту участков автомобильных дорог по улицам К. Цеткин, ул. Калинина, ул. Вокзальная, ул. Маяковского, ул. Центральная;

✓ **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** в части увеличения объемов финансирования:

1) муниципальной программы **«Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе**

**Красноуральск на 2019-2024 годы»** в части отражение в Проекте объемов финансового обеспечения прочих мероприятий по благоустройству территории в сумме 1 529 827,20 руб., запланированных на ремонт пешеходного тротуара на пос. Пригородном;

2) муниципальной программы **«Переселение граждан на территории городского округа Красноуральск из аварийного жилищного фонда в 2020-2025 годах»**, в том числе увеличение объемов финансового обеспечения мероприятий по:

- переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств, поступивших от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – в общей сумме на 6 752 597,88 руб.;

- переселению граждан из аварийного жилищного фонда – в общей сумме на 81 643,96 руб.

Указанные изменения внесены на основании постановления Правительства № 265-ПП.

В связи с планируемыми изменениями, корректируется программная составляющая местного бюджета в части финансирования муниципальных программ. Размер бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию муниципальных программ в 2022 году, увеличивается на 32 806 8836,03 руб. и составит 1 139 751 128,08 руб. или 85,9% от общего объема расходов.

Корректировке подлежат три муниципальных программы городского округа Красноуральск из шестнадцати.

Согласно нормам подпункта 6 пункта 2 статьи 16 Положения о бюджетном процессе, составление проекта местного бюджета основывается, в том числе и на муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ).

В нарушение требований Порядка формирования и реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденного постановлением администрации городского округа Красноуральск от 20.02.2018 № 220 (далее – Порядок формирования и реализации муниципальных программ), в Контрольный орган не были представлены проекты нормативных правовых актов городского округа Красноуральск о внесении изменений в следующие муниципальные программы городского округа Красноуральск:

- «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы»;

- «Развитие и обеспечение сохранности сети автомобильных дорог на территории городского округа Красноуральск на 2019-2024 годы»;

- «Переселение граждан на территории городского округа Красноуральск из аварийного жилищного фонда в 2020-2025 годах».

После принятия Проекта разработчикам указанных муниципальных программ необходимо внести соответствующие изменения в программы в сроки, установленные Порядком формирования и реализации муниципальных программ.

## ***6. Дефицит бюджета***

Изменения основных параметров бюджета не повлияли на изменение показателя размера дефицита бюджета в 2022 году.

Утвержденный показатель соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ.

### **7. Муниципальные заимствования и муниципальный долг**

Проект не предусматривает изменение объема бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга, верхнего предела муниципального внутреннего долга городского округа Красноуральск и предельного объема муниципального долга городского округа.

Утвержденные показатели соответствуют требованиям статей 107 и 111 БК РФ.

### **8. Прочие уточнения**

Проектом предлагается увеличить в 2022 году объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда городского округа Красноуральск на 24 442 813,99 руб. и утвердить его в сумме 77 259 349,12 руб., что соответствует пункту 5 статьи 179.4 БК РФ, решению Думы городского округа Красноуральск от 27.06.2013 № 173 «О Дорожном фонде городского округа Красноуральск».

В связи с изменением доходной и расходной частей местного бюджета, предлагается изложить в новой редакции приложение 8 «Свод источников финансирования дефицита местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

### **Вывод и рекомендации:**

1. Проект решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 20 декабря 2021 года № 343 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» рекомендуется к рассмотрению Думой городского округа Красноуральск.

2. Ответственным исполнителям муниципальных программ своевременно внести изменения в курируемые муниципальные программы и представить в Контрольный орган проекты таких программ вместе с финансово-экономическим обоснованием вносимых изменений для проведения экспертизы.

Председатель

О.А. Берстенева